

# LOS DESAFÍOS DEL DESARROLLO ECONÓMICO DEL ECUADOR

*Hugo Cerón C.*

50

## DEFINICIONES

Antes de analizar los desafíos que el Ecuador tiene para acceder al desarrollo económico y social, es necesario que definamos algunos conceptos importantes que son parte del gran proceso de desarrollo de las economías, así:

**Subdesarrollo.-** Se entiende a un estado de situaciones estructurales que mantienen a una economía como subdesarrollada.

**Crecimiento.-** Incremento o aumento cuantitativo de un sector de la economía

**Desarrollo.-** Proceso de crecimiento sostenido de todos los sectores de la economía y los beneficios que de este crecimiento se derivan deberán tener acceso todos los habitantes de un país.

Desafortunadamente se ha entendido, desde hace mucho tiempo,

que el subdesarrollo es la etapa previa del desarrollo de un país, afirmación totalmente equivocada por cuanto si así fuera, bastaría el transcurso del tiempo, para que los países subdesarrollados como el Ecuador, en algún momento alcanzen el desarrollo.

## ¿QUÉ HA SUCEDIDO EN EL ECUADOR?

Para entender mejor los conceptos definidos anteriormente, es necesario analizar el comportamiento de los indicadores del subdesarrollo, como son: los económicos, sociales y vitales, durante el período 1990-2007 y encontraremos explicaciones a la situación del Ecuador y más si la comparamos con otras economías de mundo en general y de Latinoamérica en particular, como se observa en el anexo No 1.

## PRODUCTO INTERNO BRUTO - PIB - Y EL CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO

Analizado dicho anexo se desprende que en casi dos décadas nuestra economía se ha mantenido estancada, así el Producto Interno Bruto -PIB- de 2,7 % registrado en el año 1990; disminuye su ritmo de crecimiento a 1,7% en el año 1995; para luego en 1999, año de profunda crisis decrecer en -6,3%. Al siguiente año, afortunadamente gracias a los ajustes en la política económica, en la que se destaca la dolarización, se logró estabilizar la economía y alcanzar un crecimiento de 2,8%. En los siguientes años el crecimiento continúa hasta alcanzar el 8% en el 2004 y el 6% en el 2005; crecimiento que coincide con el incremento del precio del petróleo. No obstante y aunque

el precio del petróleo continúa su incremento vertiginoso, hasta superar la barrera de los 100 dólares por barril, nuestra economía continúa creciendo pero en menor ritmo; así en el año 2006, crece al 3.9%; en el 2007, crece al 2.7%.

Si comparamos el PIB, con la tasa de crecimiento poblacional, para conocer el crecimiento real, en el período analizado, observamos que nuestro crecimiento es mínimo. A modo de ejemplo tomemos los años 2006 y 2007, en los cuales el PIB es 3,9% y 2,7% y restamos la tasa demográfica del 1.5%, respectivamente. El crecimiento real de la economía es apenas del 2.4% y 1.2%. Nótese que las economías desarrolladas crecen en promedio anual sobre el 6%; China por ejemplo mantiene, por más de una década crecimientos del 10% anual.

En cuanto al PIB por habitante, su comportamiento refleja incrementos poco significativos durante los años en que el petróleo se mantiene estable, así de 1.023 dólares del año 1990, se pasa a 1.772 en el año 1995, y a 1.296 en el año 2000. Es a partir del año 2005 que el presente indicador se incrementa a 2.815; 3.089 y 3.249 dólares, en el 2006 y 2007 respectivamente, pero su crecimiento nuevamente coincide y dependen del precio del petróleo.

### BALANZA COMERCIAL

El comportamiento de la Balanza Comercial, también refleja como ha evolucionado la economía ecuatoriana, en el período analizado. Así de 2.714 millones de dólares exportados en el año 1990, inclui-

do petróleo, en los siguientes años se continúa creciendo alcanzando 4.362 millones de dólares en 1995; 4.927 millones en el 2000; 10.100 millones en el 2005; 12.728 millones en el 2006, hasta alcanzar 13.852 millones en el año 2007. Una vez más este crecimiento se debe al incremento sustancial en el precio del petróleo. Es importante destacar que si excluimos petróleo estos valores se reducen sustancialmente, tomado en cuenta que históricamente, desde que se exportó el primer barril de petróleo (1972) progresivamente los ingresos del Ecuador por exportaciones han dependido, de este recurso, en porcentajes altos; entre el 40%, y en los últimos años hasta el 60%.

En cuanto a los productos que más se destacan en las exportaciones no petroleras, por sus montos y permanencia en los mercados internacionales tenemos:

Banano, cacao, café, flores, productos del mar y camarón. En el grupo de los industrializados podemos mencionar, textiles, productos de línea blanca, productos del sector químico y productos agroindustriales, como el palmito enlatado, concentrado de maracuyá, aceite de palma. Este comportamiento refleja que la estructura de las exportaciones en los últimos 20 años tampoco ha cambiado, es decir, no ha habido diversificación de exportaciones.

Por su parte las importaciones han mantenido una tendencia creciente pasando de 1.805 millones de dólares registrados en 1990; a 4.195 en el año 1995; decrecen en el año 2000 a 3.721 millones, por la crisis

de nuestra economía, pero en los siguientes años continúa el crecimiento hasta llegar en el año 2007 a 13.565 millones.

Entre los principales productos importados, tenemos materias primas como: hierro, acero, productos químicos; insumos agrícolas; papel, bienes de capital, vehículos y teléfonos.

Es importante resaltar que la Balanza Comercial del Ecuador, históricamente refleja saldos positivos a su favor, cuando se incluye petróleo, cuando sacamos este producto en cambio, acusa un déficit crónico para Ecuador, demostrando una vez más la dependencia y sensibilidad del comercio exterior ecuatoriano. Los esfuerzos de los gobiernos de turno y de los sectores privados de producción, han logrado muy poco para incrementar las exportaciones no petroleras.

En cuanto al destino de las exportaciones, durante las dos últimas décadas, también continúan siendo a los mismos países, en su orden de importancia por volumen y valor, Estados Unidos, la Unión Europea, Colombia, Perú y Chile. Otros países como Argentina, México, Japón; Canadá, Venezuela, Rusia, Brasil también reciben la producción nacional, pero en montos menores.

Si continuamos analizando otros indicadores como el desempleo, inversión extranjera directa; inflación; crecimiento de obras de infraestructura, etc., también nos demuestran que el país no crece, peor lograr acceder a un proceso de desarrollo económico y social.



## EL DESAFÍO PARA EL ECUADOR

Ante el panorama descrito y la realidad que vive el Ecuador, considero que sus desafíos se deben centrar en: la educación, en lo social, en lo económico, político y ecológico.

### DESAFÍO EDUCATIVO

Partimos de lo que Simón Bolívar, ya en el año 1824 expresó: "Las Naciones marchan hacia el término de su grandeza, con el mismo paso con que camina la educación. Ellas vuelan, si ésta vuela, retrogradan, si retrograda, se precipitan y hunden en la oscuridad; si se corrompe, o absolutamente se abandona"

Si entendemos a la educación como un medio fundamental para transformar y preparar a las personas y sus comunidades, la educación debe ser el centro del nuevo paradigma del cambio, por cuanto esta cumple un rol determinante en el desarrollo, al ocuparse del capital humano.

Al respecto a lo largo de la historia se han realizado investigaciones, estudios y todos coinciden en que, la educación y el conocimiento de los individuos son la pieza clave para el futuro. De hecho, en un mundo globalizado, lograr una educación con excelencia, es la única forma de avanzar y de formar una sociedad libre y justa.

En el Ecuador la educación desafortunadamente se ha caracterizado por un bajo rendimiento académico, alta tasa de repetición, elevado número de niños que abandonan las aulas, bajo nivel de graduación de alumnos, precaria estructura de los sistemas educativos, mal estado de los centros de enseñanza,

falta de apoyo real y continuo de los gobiernos de turno, malos salarios de maestros y profesores, poca calificación del personal educativo, carencia de un propósito y visión para la educación, entre las principales debilidades. Por lo anotado es prioritario iniciar con acciones prácticas, basadas en nuestra realidad, para mejorar el sistema educativo a todo nivel.

Desde el inicio de la formación de las personas el modelo educativo que debe regirnos es el de competencias, complementado con programas de investigación intensos. Cuando logremos la excelencia en la educación también lograremos aproximarnos al desarrollo económico, las inversiones en la educación no solo tienen un efecto a largo plazo, es decir, la elevación del nivel de vida de la población, sino también a corto plazo mediante la generación de empleo y de servicios.

### EL DESAFÍO SOCIAL

El mayor problema social es la pobreza, y el Ecuador ocupa los primeros lugares al tener un alto porcentaje de su población viviendo en condiciones de pobreza e incluso de miseria. También es evidente la distribución desigual de los ingresos, mientras un reducido porcentaje de la población total del país percibe la mayor cantidad de la riqueza, en el otro extremo se encuentra la mayoría de la población con ingresos que apenas le permite subsistir.

Por lo anotado, los gobiernos de turno deben reasignar los recursos públicos y prestar los servicios sociales prioritarios. Lo que se necesita voluntad política y la habilidad para gerenciar.

### EL DESAFÍO ECONÓMICO

Recordemos un principio de Adam Smith (1976), "Las grandes naciones no se empobrecen por el hecho de que los individuos dirijan mal su negocio, pero si se empobrecen porque el Estado a menudo dirige mal y dilapida los bienes públicos"

Está demostrado que entre más intervencionista es el Estado, más difícil es crear riqueza, por lo que los modelos centralistas de los países ex-socialistas fracasaron.

En el Ecuador el rol del Estado debe ser formular y aplicar una política macroeconómica coherente con los objetivos del desarrollo económico y social y facilitar la iniciativa privada generadora de riqueza y fuentes de empleo.

Por su parte el sector productivo privado debe ser más agresivo para aprovechar las oportunidades tanto en el país como fuera del mismo. Es decir producir eficiente y competitivamente para atender la demanda nacional y su excedente, su oferta exportable para atender la demanda internacional. Debemos convencernos de que entre la demanda interna y externa lograremos desarrollar al país. Un modelo de desarrollo hacia adentro y hacia fuera, impulsarán nuestra economía, en principio a un crecimiento sostenido y más adelante con políticas sociales viables entrar en el desarrollo.

### EL DESAFÍO POLÍTICO

Hay que partir de la siguiente ecuación: gobernabilidad = legitimidad + credibilidad + continuidad.

En el Ecuador difícilmente se aplica esta ecuación, basta recordar lo sucedido en los últimos periodos de gobierno a los cuales se los ha derrocado por corrupción y falta de credibilidad en su accionar. A nuestro país le hace falta líderes que gobiernen y que alcancen credibilidad a tal punto que se logre un verdadero acuerdo entre el Sector Público y Privado y no como hoy por hoy lo que prima es la pugna de poderes, la desconfianza creándose inestabilidad, incertidumbre lo que a su vez ha paralizado en varios sectores su crecimiento y en conjunto la economía crece en porcentajes poco significativos.

La actual reforma a nuestra Constitución al parecer no se orienta adecuadamente para reformar las estructuras económicas y sociales, por el contrario está hecha para perpetuar en el poder al mandatario de turno y lo más grave coartar las libertades de acción de los ciudadanos.

### EL DESAFÍO ECOLÓGICO

Un grave problema que no puede postergarse es la indiferencia de los ciudadanos frente a los crecientes problemas del medio ambiente. Esta indiferencia se debe a dos cau-

sas: primero, una falta general de información confiable sobre las consecuencias del deterioro ambiental, y segundo, un nivel de pobreza general que no permite canalizar recursos más allá de la satisfacción de las necesidades inmediatas de la población.

La indiferencia ecológica no es un problema exclusivo del Ecuador, este problema existe en otras sociedades donde no hay derechos de propiedad para gran parte de los bienes ecológicos. "Lo que es de todos no es de nadie" podría aplicarse en este caso. Es apenas en los últimos años que comenzaron a crearse "títulos de propiedad" para la gran mayoría de bienes ecológicos. Así se han ido firmando convenios sobre los derechos del mar, los recursos oceánicos, el transporte de materiales tóxicos, la producción y el almacenamiento de materiales nucleares, la conservación de bosques, la emisión de gases dañinos y varios otros acuerdos nacionales e internacionales. De esta forma están apareciendo claras responsabilidades frente a los mayores problemas ecológicos, junto con la definición de derechos y deberes ambientales para individuos, empresas y gobierno.

Al respecto en el Ecuador se debe desarrollar campañas agresivas, para crear conciencia a todo nivel, de la necesidad de cuidar la naturaleza y participar activamente en los convenios para preservar el ecosistema. ■



**ECUADOR**  
**INDICADORES SOCIOECONÓMICOS**  
**1990 - 2007**

INDICADOR	1990	1995	2000	2005	2006	2007 (a)
Población total (miles)	10272	11397	12297	13211	13404	13601
Población urbana (% total)	55,1	57,8	60,4	62,8	62,8	62,8
Crecimiento demográfico (porcentaje)	2,4	1,9	1,5	1,4	1,5	1,5
Dependencia demográfica	75,8	75,8	65,3	65,3	65,3	65,3
Expectativa de vida (años)	70,0	72,3	74,2	75,0	75,0	75,0
Natalidad (tasa anual media por c/1000 hab)	27,5	25,6	23,3	21,4	21,4	21,4
Mortalidad (tasa anual media por c/1000 hab)	5,9	5,3	5,1	5,2	5,2	5,2
Mort. infant (tas.an.med. por c/1000 nac.vivos)	44,2	33,3	24,9	21,1	21,1	21,1
Alfabetismo (% del total) (1)	87,6	89,8	91,6	93,0	93,0	93,0
Tasa anual media de desempleo urbano (2)	6,1	1,9	14,1	8,5	8,1	7,6(b)
PIB constante (millones de dólares de 2000) (3)	13324	15203	15934	20747	21556	22137
PIB constante por habitante (dólares de 2000) (3)	1297	1334	1296	1570	1608	1628
PIB constante (tasa de crecimiento) (3)	2,7	1,7	2,8	6,0	3,9	2,7
PIB constante por habitante (tasa de crecimiento) (3)	0,3	-0,1	1,3	4,5	2,4	1,2
PIB corriente (millones de dólares) (3)	10505	20196	15934	37187	41402	44184
PIB corriente (por habitante (dólares) (3)	1023	1772	1296	2815	3089	3249
PIB por habitante a PPC (dólares) (4)	3830	4583	4726	6667	6973	7195
Generación de energía eléctrica (GWh/año) (5)	6561	8405	10606	13404	14814	...
Potencia instalada (MW) (5)	1717	2465	3348	3567	3956	...
Generación por habitante (KWh / hab. / año) (5)	639	737	862	1015	1015	...
Ingresos net. de invers. extr. directa (mill. de dólar.)	126	453	720	493	271	400
Ingresos net. de invers. extr. directa (% del PIB corr.)	1,20	2,24	4,52	1,33	0,65	0,91
Indice de precios al consumidor (6)	48,5	22,9	113,6	2,2	3,3	2,3
Salario real (tasa de variación) (7)	1,0	10,0	-4,7	...	...	...
Exportación global FOB (millones de dólares)	2714	4362	4927	10100	12728	13852
Importación global CIF (millones de dólares)	1805	4195	3721	10417	12059	13565
Exportación intrarregional FOB (millones de dólares)	294	761	1085	2049	2777	3506
Importación intrarregional CIF (millones de dólares)	374	1251	1432	4230	4647	5455
Participación porcentual de exp. intrarr./ global	11	17	22	20	22	25
Participación porcentual de Imp. intrarr./ global	21	30	38	41	39	40
Indice valor unitario exportación global (2000=100)	86,1	83,3	100,0	118,6	138,3	149,9
Indice quantum exportación global (2000=100)	61,6	104,4	100,0	171,8	185,0	179,8
Indice valor unitario importación global (2000=100) (8)	112,1	114,5	100,0	115,9	126,3	131,3
Indice quantum importación global (2000=100) (8)	40,9	105,8	100,0	223,9	241,7	251,0
Términos de intercambio del comercio global (200=100)	76,8	72,8	100,0	102,3	109,9	114,2
Balanza comercial global de bienes (mill.de dólares) (9)	909	167	1206	-317	670	287
Balanza comercial intrarreg de bienes (mill.de dólares) (9)	-80	-490	-347	-2181	-1870	-1949
Balanza en la cuenta corriente (mill. de dólares)	-360	-1000	921	322	1540	1468
Balanza en la cuenta capital y financiera (mill. dólar) (10)	706	-459	-6618	344	-1670	-68
Balanza de pagos global (millones de dólares) (11)	346	-1459	-5697	666	-131	1400
Deuda externa global (millones de dólares) (12)	12222	13934	13216	17237	17099	17508
Deuda por habitante (dólares)	1190	1223	1075	1305	1276	1287
Relación deuda externa exportaciones	4,50	3,19	2,68	1,71	1,34	1,26

Elaboración: Secretaría General de la ALADI

(1): Porcentaje de la población de 15 y más años de edad

(2): Total urbano, incluye desempleo oculto

(3): A precios de mercado

(4): PIB per cápita expresado a Paridad de Poderes de Compra

(5): Los datos incluyen autogeneración

(6): Variaciones porcentuales de diciembre a diciembre

(7): Salarios de los obreros de la industria manufacturera

(8): Calculado con base en las importaciones FOB

(9): Exportación FOB menos importación CIF

(10): Incluye errores y omisiones

(11): El salario global de la BP es igual a la variación de los activos de reservas más el uso del crédito del FMI y el financiamiento excepcional. Un valor negativo una reducción de los activos y/o un incremento de crédito.

(12): Saldo al fin de año

(a): Dato provisional o estimación preliminar

(b): Estimación basada en el promedio de enero a septiembre.

0: El movimiento no alcanza a la mitad de la unidad en que se presenta la información.

...: Dato no disponible

Última actualización: Abril 2008